



OBSERVATOIRE DES MISSIONS  
ET DES MÉTIERS (OMM)

# LES MÉTIERS RELATIFS À LA SANTÉ ET LA PROTECTION DES VÉGÉTAUX



SYNTHÈSE DE L'ÉTUDE

**Secrétariat général**  
Service des ressources humaines  
MIPEC (mission du pilotage  
des emplois et des compétences)

La filière de la santé et de la protection des végétaux (SPV) a connu une évolution rapide depuis 2003 avec notamment le passage d'une culture du conseil à une culture du contrôle qui avait donné lieu à une première étude de l'OMM en 2006 sur les services de la protection des végétaux<sup>1</sup>.

Confrontée depuis à ce qu'elle percevait comme un manque d'attractivité de la filière, la direction générale de l'alimentation a demandé à l'OMM de conduire une nouvelle étude sur les mesures susceptibles d'y remédier.

Les premier objectif était de dresser un état des lieux des métiers, des emplois et des missions de la SPV. Il s'agissait aussi d'identifier l'ensemble des compétences indispensables à l'exercice des métiers et des missions et de formuler toutes recommandations opérationnelles utiles permettant de favoriser le recrutement ainsi que la fidélisation des agents dans les services traitant de la santé et de la protection des végétaux.

Au-delà des éléments quantitatifs fournis par l'analyse des données relatives aux « Dotations d'Objectifs » et des données issues de la « Gestion Administrative Opérationnelle », ce travail a nécessité la conduite d'entretiens semi-directifs auprès de 37 agents appartenant à quatre corps techniques - ingénieurs des ponts, des eaux et forêt (IPEF), inspecteurs en santé publique vétérinaire (ISPV), ingénieurs de agriculture et de l'environnement (IAE) et techniciens (TSMA) - exerçant leurs missions en services régionaux de l'alimentation. L'enquête a été conduite dans huit régions représentant la diversité des situations et des problématiques de terrain.

Des entretiens complémentaires ont également été réalisés auprès d'inspecteurs généraux chargés d'appui aux personnes et aux structures. (IGAPS) de l'Infoma et d'AgroSup Dijon.

<sup>1</sup> « Les services de la protection des végétaux : de nouveaux emplois pour de nouveaux défis », étude OMM, octobre 2006

---

## UNE ÉVOLUTION DES EFFECTIFS DES CORPS ET DES ACTIVITÉS ET DE LA FILIÈRE SPV

La filière SPV se caractérise par deux missions principales : la surveillance et la gestion des organismes nuisibles et l'inspection. Elle compte 7 principaux domaines d'activités dont notamment le plan « écophyto », l'épidémiologie, la surveillance, l'inspection en santé végétale et le contrôle des intrants, le contrôle des OGM et l'application du paquet hygiène. Au regard de ses missions, la filière a connu plusieurs évolutions sur la période 2011-2016 :

→ **Une augmentation des effectifs issus des corps de TSMA, d'IAE et d'ISPV** constatée en particulier à partir de 2015 et 2016 avec l'affectation de 15 équivalents temps plein aux missions de la SPV, qui n'a toutefois pas permis de répondre entièrement aux besoins croissants en personnel de la filière. Les techniciens supérieurs affectés principalement à l'inspection et au contrôle de terrain représentent les deux tiers des effectifs de la filière, le dernier tiers étant constitué des IAE affectés aux fonctions d'encadrement intermédiaire. La part des IPEF reste faible, contrairement à celle des ISPV qui s'accroît sensiblement sur cette période.

→ **Un accroissement du volume des activités de la filière SPV**

Entre 2011 et 2016, 4 domaines ont connu une augmentation rapide (mesurée à travers l'augmentation des effectifs dédiés) :

- la gestion des délégations ;
- l'inspection à l'importation ;
- la gestion des foyers et des alertes ;
- la surveillance des organismes réglementés et émergents.

Durant cette période plusieurs autres activités telles que l'inspection liée à la délivrance du passeport phytosanitaire européen et surtout la surveillance biologique du territoire ont vu leurs effectifs décroître et mobiliser un faible nombre d'agents.

---

## UNE TENSION SUR LES COMPÉTENCES RESULTANT DE FACTEURS OBJECTIFS ET SUBJECTIFS

L'ensemble des compétences de la filière santé et protection des végétaux est susceptible d'être en tension dès lors que plusieurs facteurs se combinent. Outre ceux classiquement pris en compte liés à l'éventuelle insuffisance des effectifs disponibles dans les services pour la conduite des missions et à la difficulté de recruter sur les postes vacants, d'autres critères, d'ordres à la fois objectif et subjectif, contribuent également à renforcer la perception de cette tension.

### → Des facteurs objectifs :

- des indicateurs de renouvellement des générations préoccupants ;
- des indicateurs d'attractivité défavorables (difficulté accrue de recrutement, turnover) ;
- une priorité parfois accordée en DRAAF à d'autres services que le pôle SPV des services régionaux de l'alimentation (SRAL).

### → Deux facteurs subjectifs majeurs exprimés par les agents interviewés :

- les craintes de non-remplacement d'agents compétents qui vont partir à la retraite ;
- la perte de compétences liée aux délégations mises en place.

### → L'étude donne ainsi trois exemples de compétences en tension :

#### Au niveau national :

- la supervision des délégations ;
- le contrôle des pépinières.

#### Au niveau régional :

- la gestion des foyers notamment en cas d'alerte supplémentaire ou de crise.

L'analyse des activités et des compétences de la filière de la santé et de la protection des végétaux a conduit l'équipe projet à formuler 7 préconisations visant à améliorer l'exercice des missions et des métiers des agents de la SPV.

---

## PRÉCONISATIONS POUR RENFORCER L'ATTRACTIVITÉ DU RECRUTEMENT ET DIVERSIFIER LES COMPÉTENCES TECHNIQUES

Ces préconisations répondent à trois enjeux majeurs :

- le renforcement du pilotage et de la maîtrise des délégations ;
- l'amélioration de l'attractivité, du recrutement et de la fidélisation des agents ;
- le maintien, le renforcement et la diversification des compétences techniques.

### → Réaliser une étude « Bilan et perspectives en matière de maîtrise des délégations »

### → Communiquer sur les enjeux et les métiers de la SPV en :

- recensant les outils et les ressources existants et en identifiant les besoins en matière de communication ;
- informant et en communiquant sur la diversité des métiers de la SPV ;
- élaborant une stratégie nationale de communication et la déclinant en région.

### → Diversifier le vivier de recrutement en SPV en :

- recensant les besoins prévisionnels des SRAL en effectifs SPV ;
- identifiant des publics cibles ;
- proposant des stages de « découverte professionnelle » dans les SRAL (SPV) aux agents de l'enseignement agricole et des formations aux agents concernés par une mobilité en SRAL.

### → Instaurer une gouvernance partagée entre les filières de la santé et de la protection animale (SPA) et de la santé et de la protection des végétaux (SPV) à la tête des SRAL en :

- affectant des adjoints aux chefs de SRAL dans tous les services déconcentrés ;
- recrutant en priorité aux postes de chef de SRAL les agents issus du secteur végétal jusqu'à obtenir un meilleur équilibre entre deux filières ;
- organisant un suivi par la direction générale de l'alimentation (DGAL) et les IGAPS.

### → Ajuster la fiche emploi type du RMM de Chargé(e) d'inspection en qualité et protection des végétaux en :

- actualisant la fiche existante pour mieux faire apparaître la diversité des types de contrôle que recouvre cet emploi-type.

### → Développer la professionnalisation et les parcours de formation en :

- anticipant l'évolution prévisible des métiers par le développement des qualifications existantes et l'acquisition de nouvelles qualifications permettant une meilleure adaptation au poste de travail.

### → Renforcer la formation initiale (Infoma) des techniciens qui seront affectés en SPV en matière d'agro-écologie, de production et de gestion intégrée de la santé des végétaux en :

- identifiant les techniciens concernés par une 1<sup>ère</sup> affectation en SRAL/SPV ;
- actualisant le ou les référentiels de formation (Infoma) des techniciens par une consolidation du socle de compétences en agro-écologie et en gestion intégrée de la santé des végétaux des techniciens de la spécialité TEA primo affectés en SRAL-SPV ;
- individualisant les parcours de formation de la cohorte SPV.

L'étude apporte un éclairage utile sur la diversité des situations qui caractérise la filière SPV en termes de volume d'activités et de mobilisation des compétences. Elle contribue à définir les conditions favorables au recrutement d'agents au sein de la filière et permettant de mieux garantir leur fidélisation.

L'étude sur « les métiers relatifs à la santé et à la protection des végétaux » a été pilotée par **Sylvie Dutartre**, ingénieure générale des ponts, des eaux et forêts

L'équipe projet était composée de :

**Régis Triollet**, animateur du réseau national horticulture et paysage de l'enseignement agricole, CFPPA Angers le Fresne

**Émmanuel Bon**, délégué à l'ingénierie de la formation / Normandie

**Patrick Gautier**, délégué à l'ingénierie de la formation / Bretagne

**Joël FRANCART**, adjoint au sous-directeur de la qualité, et de la protection des végétaux, DGAL

Pour en savoir plus  
<http://www.omm.agriculture.gouv.fr>

## L'équipe de l'OMM

**Service des ressources humaines**  
Mission du pilotage des emplois et des compétences (MIPEC)  
78, rue de Varenne 75 349 Paris SP

**Bernard Boyer**, président du conseil d'orientation de l'OMM  
[bernard.boyer01@agriculture.gouv.fr](mailto:bernard.boyer01@agriculture.gouv.fr)

**Jean-Louis Grenouilloux**, adjoint à la cheffe de la mission du pilotage des emplois et des compétences  
[jean-louis.grenouilloux@agriculture.gouv.fr](mailto:jean-louis.grenouilloux@agriculture.gouv.fr)

**Marnia Belhadj**, coordonnatrice des études  
[marnia.belhadj@agriculture.gouv.fr](mailto:marnia.belhadj@agriculture.gouv.fr)

**Claudine Rizza**, assistante  
[claudine.rizza@agriculture.gouv.fr](mailto:claudine.rizza@agriculture.gouv.fr)

AGRICULTURE.GOUV.FR



ALIMENTATION.GOUV.FR