



La posición de Francia para la negociación de la **PAC 2020**



Diciembre de 2018

(Traducción de cortesía)

La soberanía alimentaria es un elemento clave de la soberanía europea. La política agrícola común contribuye a la consecución de este objetivo, cuya actualidad se ve confirmada por el crecimiento de la población mundial, combinada con los riesgos de producción inducidos por el cambio climático. La PAC debe favorecer el acceso de todos a una alimentación sana, sostenible y de calidad. La globalización de los intercambios, las crisis económicas o sanitarias, vinculadas al cambio climático y a la preservación de la biodiversidad se imponen como desafíos que la nueva PAC debe tener en cuenta.

Como principal política integrada, la PAC ha participado a la construcción europea de la que sigue siendo un símbolo; la negociación de la PAC2020 no debe conducir a un debilitamiento de los mecanismos comunes garantes del buen funcionamiento del mercado interior. Por todo ello, Francia defiende una PAC fuerte al servicio de una Europa fuerte.

Más que nunca, la nueva PAC deberá acompañar la transformación de los sectores agrícola, agroalimentario y forestal europeos. Los Estados Generales franceses de la Alimentación han puesto en evidencia que los consumidores están comprometidos con un alto nivel de seguridad y calidad de los alimentos, la trazabilidad de los productos y una mejor información y transparencia sobre los métodos de producción de los alimentos. En un mundo más competitivo debido a la globalización del comercio, se trata de ofrecer a los agricultores los medios para adaptarse a esta demanda social. La PAC debe proporcionar a los agricultores los medios para generar una remuneración que les permita realizar esta transición. A nivel medioambiental, los servicios no comerciales prestados por la agricultura y la silvicultura deben estar mejor remunerados, mientras que la ayuda estará condicionada al cumplimiento de unas normas mínimas.

La nueva PAC debe también encarnar una Europa que proteja tanto a los agricultores como a los consumidores. Por esta razón, ésta debe seguir ejerciendo sus misiones de regulación en un momento en que los riesgos aumentan, al igual que debe apoyar la resiliencia de los sistemas agrícolas y el desarrollo de los territorios rurales, en particular los más frágiles o los más alejados.

Para que se entienda mejor, ésta debe ser finalmente más legible y sencilla. Como símbolo de una Europa fuerte y unida, que al mismo tiempo apoye la innovación, prepare el futuro, proteja contra los riesgos y garantice la solidaridad entre sus miembros, la PAC podrá así ganarse el apoyo de todos los ciudadanos europeos.

★ UNA PAC COMUN Y FUERTE AL SERVICIO DE UNA EUROPA FUERTE

La PAC, a través de normas y de una financiación común, es esencial para el buen funcionamiento del mercado interior al evitar políticas nacionales divergentes que distorsionarían la competencia. Este principio fundamental debe mantenerse en la próxima PAC. Por ello:

- ➔ Francia pide que el número de mecanismos facultativos se limiten al máximo, con la obligación, en su caso, de que los Estados miembros regulen las flexibilidades concedidas, por ejemplo, en lo que se refiere a los umbrales o límites que deben respetarse.
- ➔ El pago de base permite asegurar el cumplimiento de un nivel común y significativo de requisitos sanitarios y medioambientales en toda Europa. En este sentido, constituye una base común para todos los agricultores de la Unión. Francia también apoya la propuesta de la Comisión sobre la convergencia interna y sobre la posibilidad de adoptar un sistema de un importe medio uniforme por territorio homogéneo.
- ➔ La reducción del presupuesto de la PAC propuesta por la Comisión, en un presupuesto europeo que, sin embargo, está creciendo rápidamente, no puede ser aceptada. Para garantizar que la PAC siga siendo una política sólida de la UE, Francia pide que su presupuesto se mantenga en euros corrientes al nivel del presupuesto de la UE-27 para el período 2014-2020. Este país, comparte el planteamiento de la Comisión de un primer pilar financiado íntegramente por el presupuesto de la UE y un segundo pilar cofinanciado (excluida la contribución por transferencia del primer pilar), aunque considera que los porcentajes de cofinanciación propuestos por la Comisión no son satisfactorios.

★ UNA PAC QUE APOYE LA TRANSFORMACIÓN DE LOS SECTORES AGRÍCOLAS Y ALIMENTICIOS

Para garantizar la seguridad alimentaria, la UE necesita sectores estructurados y sostenibles que creen más valor y en los que este valor se comparta mejor. Por lo tanto, la nueva PAC debe facilitar todo lo que contribuya a una mejor estructuración de los sectores, a la mejora de su competitividad, a la puesta en común de la oferta, al aumento de la contractualización y también al apoyo a los planteamientos de calidad. Por ello:

- ➔ Francia acoge muy favorablemente, la ampliación de los programas operativos a sectores distintos que los de frutas y hortalizas, el vino, la apicultura, el aceite de oliva y las aceitunas de mesa. La normativa europea debe permitir a los Estados miembros combinar las ayudas asociadas y los programas operativos. Por esta razón, Francia desea que los límites máximos de crédito previstos para los distintos tipos de ayuda (12% de pagos acoplados, de los cuales al menos el 2% para las proteínas y el 3% para los programas operativos) sean fusionados en un único límite del 15% para todas las medidas de apoyo a los sectores con instrumentos destinados a resolver sus problemas específicos (estos instrumentos podrían, entre otras cosas, fomentar la agrupación de la oferta a través de las organizaciones de productores que comercializan la producción de sus miembros, la contractualización y la modernización de los sectores, tal como se prevé en los planes sectoriales).
- ➔ Francia acoge con satisfacción el refuerzo de la ambición medioambiental prevista en los programas operativos en el sector de las frutas y hortalizas.
- ➔ Francia defiende el sistema europeo de IG y DOP que garantiza el origen y la trazabilidad de los productos de calidad, que no debe debilitarse. Desde este punto de vista, Francia reafirma su compromiso de tener en cuenta el factor humano en la definición de las DOP y se opone a la supresión de la obligación de incluir la prueba de origen en el pliego de condiciones de las DOP y las IGP.

- ➔ En viticultura, Francia no quiere que las variedades de uva europeas se abran a variedades que históricamente han estado prohibidas por razones de calidad del producto y por razones económicas. Las variedades híbridas que tienen la ventaja de ser naturalmente resistentes a determinadas enfermedades y que están autorizadas en el pliego de condiciones de la IGP también deben autorizarse en el pliego de condiciones de la DOP.
- ➔ Francia defiende las medidas del segundo pilar de la PAC, que permiten formar a los agricultores, asesorarlos sobre la transformación de sus sistemas de producción hacia una mayor sostenibilidad y resistencia, y facilitar la innovación y la transferencia de conocimientos. Este país apoya, las acciones en favor de su puesta en marcha (sin perjuicio de las ayudas del primer pilar), las inversiones en la cadena agrícola y alimentaria, la bio-economía y la economía circular, y el desarrollo de dinámicas territoriales y enfoques colectivos (cooperación, Leader, EIP).

★ UNA PAC QUE TENGA UNA AMBICIÓN MEDIOAMBIENTAL AL PROPORCIONAR AL SECTOR AGRÍCOLA LOS MEDIOS PARA LOGRAR SU TRANSICIÓN AGROECOLÓGICA

La agricultura que utiliza recursos naturales y renovables se enfrenta directamente al cambio climático, del mismo modo que puede contribuir, bajo ciertas condiciones, a su mitigación. Al mismo tiempo, los ciudadanos europeos están cada vez más atentos a los métodos de producción utilizados en la agricultura, ya se trate de la salud, el bienestar de los animales o el medio ambiente. La PAC debe acompañar la transición agroecológica de los agricultores hacia sistemas de producción más sobrios en términos de utilización de insumos (energía, plaguicidas, fertilizantes, agua) y más resistentes.

- ➔ A tal fin, y con el fin de mejorar y articular mejor los instrumentos de la PAC (*eco-scheme*, medidas agroambientales, indemnizaciones compensatorias por dificultades naturales, desarrollo de la agricultura ecológica, etc.), debe fijarse un objetivo de gasto mínimo en medio ambiente para todo el presupuesto.
- ➔ Francia es favorable a asignar a la PAC objetivos claros, cuantificados en la medida de lo posible, en estos ámbitos. En lo que se refiere en particular a la sobriedad fitosanitaria, Francia está a favor de una evolución del marco europeo de fijación de objetivos cuantificados compartidos, con el fin de garantizar una ambición medioambiental real y unas condiciones de competencia equitativas.
- ➔ Francia apoya la arquitectura medioambiental propuesta por la Comisión en tres niveles: una condicionalidad que engloba las normas actuales sobre la ecologización (*greening*), la base común de prácticas para todos los agricultores de la Unión; un sistema ecológico obligatorio para los Estados miembros y facultativo para los agricultores, que permita remunerar las prácticas más respetuosas con el medio ambiente en el marco del primer pilar; y medidas agroambientales y climáticas en el marco del segundo pilar.
- ➔ En cuanto a la condicionalidad, Francia espera que ésta no traduzca ningún retroceso en los requisitos de condicionalidad y de *greening* 2014-2020, y que se refuerce y simplifique. Favorece la adopción de medidas sencillas y eficaces que respondan a los problemas identificados (en particular, la protección del suelo, la reducción de los pesticidas, la conservación de la biodiversidad, la gestión del agua, la prevención de las enfermedades animales y vegetales, la mejora de la calidad del aire y el bienestar de los animales) en lugar de un conjunto de numerosas medidas con efectos limitados y difíciles de controlar.

- ➔ En cuanto al *eco-scheme* obligatorio para los Estados miembros, Francia está a favor de esta propuesta, que cumple nuestro objetivo de pagar un incentivo a tanto alzado por los servicios medioambientales prestados por la agricultura y no remunerados suficientemente por el mercado. Este sistema debería fomentar los cambios en las prácticas agrícolas y, en particular, el desarrollo de la certificación de las prácticas agrícolas (como la certificación de la agricultura ecológica, la certificación medioambiental, etc.).
- ➔ En cuanto a las medidas agroambientales y climáticas, deben apoyar mejor los enfoques individuales y colectivos de la transición agroecológica, siendo más atractivas, más incentivadoras y más sencillas. Por lo tanto, Francia propone que se reconozca el riesgo asociado con el cambio en la práctica, añadiendo un componente incentivador a los montantes de las medidas agroambientales y climáticas (MAEC en francés). Las MAEC también deben acompañar las gestiones experimentales.

★ UNA PAC QUE PROTEJA CONTRA LOS RIESGOS CLIMÁTICOS, SANITARIOS Y ECONÓMICOS

Como consecuencia del doble impacto producido por la globalización del comercio y el cambio climático, los peligros de la producción y los riesgos para la salud están aumentando, lo que hace que los precios de los productos básicos agrícolas sean más volátiles. Francia desea que la PAC contribuya a una mejor prevención de los riesgos mediante la mejora de la capacidad de resistencia de las explotaciones. Sigue comprometida con los instrumentos reguladores existentes, pero desearía que la opinión pública respondiera mejor en caso de crisis y apoya el desarrollo de instrumentos de gestión de riesgos como los seguros y los fondos de inversión.

- ➔ Francia recuerda la importancia de los pagos directos como red de seguridad esencial.
- ➔ Los instrumentos existentes para regular el suministro de determinados productos bajo figuras de calidad (vinos y determinados quesos en particular) deben poder ampliarse a todos los productos bajo figuras oficiales de calidad y localización geográfica.
- ➔ Los instrumentos de gestión de crisis existentes también deben defenderse y modernizarse para que sean más receptivos. Deberían reforzarse y generalizarse los observatorios de mercado e instaurarse un umbral de alerta que conduzca a la Comisión a elaborar propuestas para su presentación al Consejo y al Parlamento Europeo. Además, la utilización sistemática de las subastas en caso de intervención pública para los sectores que actualmente pueden beneficiarse de ellas permitiría evitar ciertos comportamientos anticipatorios que amplifican la crisis y dificultan su superación. Por último, la posibilidad de establecer ayudas para la reducción voluntaria del volumen debería mencionarse explícitamente en las medidas de crisis que pueden movilizarse.
- ➔ Francia pide que se modernicen los instrumentos de gestión de riesgos a nivel de los agricultores (seguros, fondos mutualizados, etc.) y que se les preste apoyo financiero para hacer frente con eficacia a los riesgos y que se tenga más en cuenta la frecuencia de los mismos. Pide un marco jurídico seguro que permita a los Estados miembros aplicar disposiciones fiscales para fomentar la creación de ahorros preventivos en caso de acontecimientos imprevistos.
- ➔ Francia recuerda también que la inversión y el apoyo a estructuras modernas, diversificadas y respetuosas con el medio ambiente, al contribuir a reforzar la capacidad de resistencia de las explotaciones agrícolas, constituyen un aspecto importante de la gestión de riesgos y de la prevención de crisis.

- ➔ Francia es favorable a la creación de una reserva de crisis específica para el sector agrícola, que debería ser europea, plurianual y reactiva, y cuya reposición durante el período debería efectuarse principalmente mediante créditos prorrogados, luego mediante créditos consignados en el presupuesto no consumidos y disponibles en el marco del FEAGA y, como último recurso, mediante otras fuentes de financiación.

★ UNA PAC QUE GARANTICE EL RELEVO GENERACIONAL, LA VITALIDAD DE LAS ZONAS RURALES Y LA PROTECCIÓN DE LOS TERRITORIOS MÁS FRÁGILES Y LEJANOS

El relevo generacional es un desafío económico y demográfico central para la economía y los sectores agrícolas y la sostenibilidad de la agricultura. Esta es una condición esencial para mantener zonas rurales atractivas y dinámicas (40% de los agricultores podría jubilarse para el año 2022), así como para mantener una diversidad de empresas que proporcionen empleo en el sector agrícola y agroalimentario.

- ➔ Por consiguiente, la política en favor de la instalación y del relevo generacional sigue siendo una prioridad para Francia en las negociaciones; Francia está a favor de los instrumentos propuestos por la Comisión tanto en el primer como en el segundo pilar.
- ➔ Francia apoya las disposiciones de la propuesta de la Comisión de orientar las ayudas a las explotaciones con la tasa de empleo más elevada, como los pagos redistributivos y la limitación.
- ➔ No obstante, la aplicación de estas últimas debería ser más sencilla y no debería interferir con el carácter incentivador de las medidas medioambientales. Del mismo modo, debería ser posible tener en cuenta a los agricultores activos de una forma más sencilla que deberá definir el Estado miembro.
- ➔ La nueva PAC también debe seguir acompañando específicamente a los territorios más frágiles o lejanos.
- ➔ Francia defiende las indemnizaciones compensatorias por las desventajas naturales (ICHN en francés), que constituyen una ayuda esencial para el mantenimiento de la actividad agrícola en los territorios más frágiles. Para ser eficaz, la indemnización compensatoria debe ser capaz de orientarse hacia las explotaciones más sostenibles y más adecuadas para el mantenimiento de estas zonas desfavorecidas. Teniendo en cuenta su vocación medioambiental, Francia considera que los gastos relativos a las ICHN para el mantenimiento de la ganadería extensiva debe incluirse en el gasto medioambiental.
- ➔ Francia defiende el mantenimiento de disposiciones específicas para las regiones ultra periféricas, a través de los POSEI, cuyo presupuesto debe salvaguardarse obligatoriamente. Estos territorios están sujetos a limitaciones particulares y contribuyen a la riqueza y diversidad de la Unión, y su especificidad debe ser reconocida en la PAC.
- ➔ Respetando la diversidad de las organizaciones de los Estados miembros, Francia desea que la aplicación de la futura PAC permita a las autoridades territoriales (regionales en Francia) ejercer las funciones de autoridades de gestión de los mecanismos que les corresponderán, garantizando el conjunto de las responsabilidades (programación, financiación, gestión administrativa y financiera).

★ UNA PAC MÁS SENCILLA Y COMPRENSIBLE PARA LOS AGRICULTORES Y LOS CIUDADANOS

La PAC representa un apoyo esencial para la agricultura europea y francesa. Sin embargo, los agricultores lo perciben más como una complejidad administrativa que como una contribución al dinamismo del sector. Es necesario hacer que la PAC sea más comprensible para los ciudadanos, en particular en lo que se refiere a su contribución a la seguridad alimentaria y de los productos y a su capacidad para apoyar la transición agroecológica. La PAC debería simplificarse tanto en el reglamento europeo como en la aplicación nacional, de modo que sus objetivos y beneficios sean claros y comprensibles para todos.

- ➔ Francia apoya el nuevo modelo de aplicación propuesto por la Comisión, que en sí mismo no distorsiona la competencia, pero ofrece la oportunidad de integrar las opciones de los Estados miembros en una estrategia global que responda a los objetivos europeos. Sin embargo, este modelo no debe conducir a un aumento de la complejidad, sino que, por el contrario, debe garantizar un enfoque común que es esencial para el éxito de la PAC. La mayor subsidiariedad concedida a los Estados miembros en la futura PAC debe ir acompañada de garantías en cuanto a su buena gestión en toda la Unión y a la protección de los intereses financieros de la UE.
- ➔ En este contexto, Francia desea que se definan claramente los criterios y las condiciones de aprobación de los futuros planes estratégicos presentados por los Estados miembros y, en particular, que se regulen los plazos y los procedimientos de aprobación para evitar una interrupción de las ayudas a la agricultura y la silvicultura.
- ➔ Francia desea que se simplifiquen las normas sobre la elegibilidad de los agricultores y las normas sobre la admisibilidad de las superficies para que sean más comprensibles para los agricultores y los ciudadanos.
- ➔ Del mismo modo, tratándose de la condicionalidad, en lugar de una serie de medidas formales que no garantizan un refuerzo de los requisitos medioambientales, podría proponerse reforzar los ERMG (exigencias reglamentarias y de gestión) y las BCAE (buenas condiciones agrícolas y medioambientales) en torno a unas cuantas medidas sencillas y eficaces que aborden las principales cuestiones medioambientales, algunas de las cuales no figuran en la propuesta de la Comisión.
- ➔ Francia considera que las medidas de simplificación deben ser apoyadas a todos los niveles, incluido, por ejemplo, el reconocimiento del "derecho a cometer errores".
- ➔ Aunque Francia apoya el uso de las nuevas tecnologías, que son fuentes de simplificación, éstas deben ponerse sobre todo al servicio de los agricultores y de los Estados miembros. Debe preverse un período de transición que permita el despliegue efectivo del seguimiento, ya que no todas las herramientas estarán operativas en un futuro cercano.
- ➔ Habida cuenta de los importantes cambios que supone la aplicación del nuevo marco de rendimiento, Francia solicita un período de transición de dos años a partir del inicio de la nueva programación.

La nueva PAC, en coherencia con otras políticas europeas, debe apoyar el proyecto europeo al servicio de una agricultura que responda a estándares exigentes y que no puede concebirse sin una regulación social, medioambiental y sanitaria de los intercambios con otros países.

