

OBSERVATOIRE DES MISSIONS ET DES MÉTIERS (OMM)

ÉVOLUTION DES MÉTIERS DU MINISTÈRE CHARGÉ DE L'AGRICULTURE POUR UNE POLITIQUE PUBLIQUE DE L'ALIMENTATION

> SYNTHÈSE OMM N°25 RÉSUMÉ DE L'ÉTUDE

L'étude « Evolution des métiers du Ministère chargé de l'agriculture, pour une politique publique de l'alimentation » a été pilotée et présidée par Monsieur Philippe MARCHAL, Ingénieur général du Conseil général de l'alimentation, de l'agriculture et des espaces ruraux.

Chargés d'études OMM:

- → Patrick GAUTIER, DRIF à la DRAAF de Bretagne
- → Marie-José LETERME, consultante
- → Isabelle PETIAU, consultante
- → Gilles TATIN, DRIF à la DRAAF du Centre
- → Marie-José ME-MOUGAMADOU, consultante
- ⇒Isabelle BROSSIER, adjointe MiPGPOMM, responsable des études

ENJEUX ET OBJECTIFS DE L'ÉTUDE

Le conseil d'orientation de l'OMM de décembre 2009 a décidé de conduire une étude sur l'évolution des métiers des personnels du ministère, pour une politique publique de l'alimentation. Cette étude intervient dans un contexte en forte évolution : mise en place et pilotage du PNA (Programme national de l'alimentation) et restructuration de l'administration territoriale de l'Etat.

Ce travail réalisé a permis d'analyser les évolutions des métiers du MAAPRAT pour permettre d'atteindre, à moyen terme, les objectifs du PNA et, à long terme, mettre en place les moyens de conduire une politique de l'alimentation, adaptée simultanément aux besoins des consommateurs, au soutien du secteur alimentaire, aux nouvelles connaissances scientifiques (santé/alimentation).

Trois objets ont été définis :

- →Quels métiers pour exercer les missions de pilotage du PNA sur la période 2010-2015 ?
- →Quelle évolution pour ces métiers ?
- →Quelle participation des différentes composantes de la communauté de travail ?

CONTEXTE

Le contexte de l'étude s'appuie sur deux éléments majeurs :

- →la politique gouvernementale de l'alimentation pour laquelle le ministère chargé de l'agriculture a été pilote,
- →la nouvelle architecture de l'administration territoriale de l'Etat.

La politique publique de l'alimentation doit répondre à des enjeux sociétaux majeurs :

- → permettre l'accès de tous à une nourriture de qualité et notamment favoriser cet accès aux personnes les plus démunies,
- → garantir la sécurité sanitaire des aliments,
- → préserver l'avenir en adoptant des pratiques respectueuses de l'environnement,
- → préserver les traditions culinaires, qui entrent dans le patrimoine français,
- → préserver les industries agro-alimentaires qui génèrent les emplois.

CHAMP DE L'ÉTUDE

L'alimentation se définit comme la finalité principale de la production agricole et de sa transformation et la plupart des agents du ministère ont une activité professionnelle en lien avec le domaine de l'alimentation. Le champ de l'étude a donc été limité aux domaines suivants :

- → contrôle et sécurité sanitaire de l'alimentation,
- →politique de l'offre alimentaire,
- → suivi du secteur des industries agro-alimentaires,
- →approche de ce domaine d'activité dans le secteur de l'enseignement agricole.

DESCRIPTION DES MÉTIERS

La première étape des travaux a été consacrée au diagnostic initial sur les métiers.

La deuxième étape a consisté à analyser les métiers identifiés et les principales tendances constatées pendant les entretiens.

Six métiers ont été étudiés pour analyser ces logiques :

- → chef du service régional de l'alimentation (SRAL),
- → chargé d'animation de la politique de l'offre alimentaire.
- →inspecteur en sécurité sanitaire de l'alimentation.
- → chargé des industries agro-alimentaires (IAA),
- →inspecteur pédagogique et enseignant des métiers de l'alimentation.
- → chargé de la restauration collective.

ANALYSE DES MÉTIERS DE L'ALIMENTATION

Les métiers de l'alimentation relèvent de trois logiques :

- →l'intervention.
- →l'animation.
- → la connaissance (formation / information).

Lors des entretiens, la nécessité de travailler différemment a été exprimée, soit par promotion du travail en réseau (mutualisation des objectifs et des moyens..), soit par le développement de la formation pour s'adapter au nouveau contexte.

CONCLUSION

L'évolution des métiers est fortement liée à la décision politique de décentraliser ou d'externaliser. On constate en particulier le développement de « personnes référantes » dans le domaine de l'alimentation (et dans de nombreux secteurs d'activité également).

Les six emplois type recensés dans l'étude sont essentiellement liés à la mise en œuvre du PNA. L'analyse globale des emplois types identifiés permet de travailler sur deux familles de constats :

→généraux (non liés à l'alimentation) : ils concernent l'évolution des métiers des collaborateurs

du MAPRAAT en particulier les rôles d'animation, de médiation, de travail par équipe,.....

→ spécifiques : seuls six emplois ont été proposés (liés au PNA) qui ne recouvrent pas toutes les interventions du Ministère chargé de l'agriculture vis à vis de ce secteur de la société.

Les propositions de l'étude sont limitées à la définition d'une politique du MAPRAAT, renforçant le contenu du PNA, qui doit permettre d'adhérer aux missions qui leur sont confiées, incluant toutes les composantes (Recherche, Industrie, Enseignement, Alimentation, Contrôle..).

LES ÉTUDES DE L'OMM COMPORTENT TROIS ÉTAPES :

- → Un état des lieux réalisé à partir de l'observation des situations réelles de travail des personnels concernés : Au cours de cette étape, les emplois types de la filière sont identifiés et décrits.
- → Une phase de prospective, réalisée notamment grâce à l'écoute d'experts et de bénéficiaires des politiques publiques. Elle porte sur :
 - Les missions de l'État : quelles tendances ? quelles évolutions ? quels scénarios ?
 - Les métiers et les compétences des agents : quels emplois cibles ? quels besoins de compétences ?
- → Des propositions :

Quelles recommandations pour accompagner les évolutions en termes de :

- recrutement.
- formation initiale des futurs fonctionnaires ou formation continue des personnels,
- •construction de parcours professionnels enrichissants pour les individus et pour l'État-employeur.

L'étude « Evolution des métiers du Ministère chargé de l'agriculture, pour une politique publique de l'alimentation » a été pilotée par **Philippe Marchal,** ingénieur général du Conseil général de l'alimentation, de l'agriculture et des espaces ruraux qui a présidé le groupe d'étude.

L'ÉQUIPE DE l'OMM Service des ressources humaines 78, rue de Varenne 75349 Paris SP

- •Constant Lecoeur Président du Conseil d'orientation
- constant.lecoeur@agriculture.gouv.fr
- •Isabelle Brossier Responsable de l'OMM isabelle.brossier@agriculture.gouv.fr
- Vincent Jannier Responsable des études vincent.jannier@agriculture.gouv.fr
- •Claudine Rizza Assistante claudine.rizza@agriculture.gouv.fr

○○○○ Pour en savoir plus

Nous vous invitons à découvrir l'intégralité de cette étude sur le site de l'OMM :

- > http://agriculture.gouv.fr/omm -> Rubrique -> Etudes terminées
- > ou accès via l'intranet du MAAF: → Rubrique Infos pratiques RH → Missions, métiers → OMM