



**MINISTÈRE  
DE L'AGRICULTURE  
ET DE LA SOUVERAINETÉ  
ALIMENTAIRE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# **ASSISES du sanitaire**

-

**Groupe de travail Ruminants – Mercredi 15 janvier 2025**

**Restitution**

# GOUVERNANCE

## LES ATOUTS

- Co-construction de la politique sanitaire
- Réseau et maillage des acteurs

## LES FAIBLESSES

- Complexité du processus décisionnel
- Représentativité incomplète et inégale
- Manque de clarté de la gouvernance et de ses objectifs
- Manque de visions stratégiques

## LES OPPORTUNITES

- Evolution de la gouvernance
- Co-construction de la politique sanitaire
- Valorisation de l'expérience des crises passées
- Amélioration de la recherche au niveau européen

## LES MENACES

- Manque de ressources
- Pressions sociale, économique et politique sur le sanitaire
- Lourdeur et rigidité du cadre réglementaire

## **GOVERNANCE – Points clés du GT « Ruminants »**

❖ Accord global sur le diagnostic + idées fortes suivantes :

- 1) **Limite des instances de gouvernance actuelles (CNOPSAV/CROPSAV)** : représentativité, importance de maintenir les éleveurs au cœur du dispositif tout en incluant l'ensemble des acteurs impliquée pour une mise en mouvement concertée dans le même sens. Manque de moyens pour animer ce parlement du sanitaire
- 2) **Prise de décision parfois difficile de la part de l'Etat sur le respect de réglementation** : foyers tuberculose, respect des règles de mouvement. Nécessité d'harmoniser l'application dans les départements tout en laissant une souplesse au terrain
- 3) **Disparition d'un maillage vétérinaire** et grande difficulté pour les petites filières notamment ovines/caprines
- 4) **Manque de moyens humains de l'Etat** (nombres agents, turn over, compétence en DDPP avec nécessité d'agents devant traiter de plus en plus de sujets non liés), systèmes d'information DGAL pas au niveau
- 5) **Travail et coordination insuffisante au niveau de l'UE** : mêmes règles de mouvements, investissement coordonné en recherche et commande concertée de vaccins/banques d'antigènes
- 6) **Richesse des marchés export et de la génétique animale à préserver** (solde du commerce extérieur français)

# FINANCEMENT

## LES ATOUTS

- Participation financière de l'Etat forte et sur l'ensemble des volets
- L'indemnisation des éleveurs est indispensable à leur implication
- Modèles de financement participatif et solidaire : complémentarité et diversité des contributeurs

## LES FAIBLESSES

- Stratégie financière : manque de clarté, d'évaluation et d'anticipation
- Moyens insuffisants des services de l'Etat pour la gestion du sanitaire (effectifs, budget)

## LES OPPORTUNITES

- Opportunité de déployer un schéma financier complet : outils, responsabilités et répartition entre acteurs
- « Il vaut mieux prévenir que guérir », la démonstration est faite, place à l'action

## LES MENACES

- Désengagement/insuffisance de l'Etat
- Accroissement des dangers sanitaires : augmentation des coûts sanitaires et impacts économiques

## FINANCEMENT – Points clés du GT « Ruminants »

- ❖ Globalement accord avec le diagnostic
  - ❖ A reprendre dans le bilan les points sur l'Indépendance/impartialité du FMSE et insister sur la reconnaissance du FMSE par tous les acteurs comme bon exemple de prise en main par la profession des sujets sanitaires
  - ❖ Préciser complexité / participation filières
  - ❖ Consensus que la prévention est indispensable
  - ❖ Il convient d'intégrer la dimension UE dans la réflexion des assises
  - ❖ Nécessaire déclinaison et information au plus proche du terrain : une décision nationale doit être déclinée au niveau régional ou départemental
- 
- ❖ **Le financement du sanitaire doit être l'un des aboutissements des assises**

## PREVENTION

### ATOUS

- **Maillage et ancrage territorial d'acteurs qui collaborent (éleveurs, vétérinaires, GDS, réseaux d'épidémiosurveillance, laboratoires, etc.)**
- **Lorsque les vaccins existent et sont disponibles, la vaccination assure une bonne prévention des maladies chez les ruminants**

### FAIBLESSES

- **Freins de toutes natures (informatifs, économiques, logistiques, sociologiques) à la mise en place opérationnelle des mesures de prévention par les détenteurs (vaccination et biosécurité)**
- **Manque d'interconnexion des bases de données qui sont hétérogènes, vieillissantes, sous-exploitées et ne sont pas actualisables en temps réel**
- **Défaut de connaissance et de surveillance de la faune sauvage en temps de paix**

### OPPORTUNITES

- Valoriser le retour d'expérience des crises sanitaires en UE pour :**
- **construire une coopération européenne autour des mesures de prévention et le développement des vaccins**
  - **trouver des solutions innovantes en matière de biosécurité**

### MENACES

- **Délitement du maillage vétérinaire**
- **Diminution progressive des moyens alloués aux outils de prévention en temps de paix**

## SURVEILLANCE

### ATOUTS

- La surveillance programmée et événementielle, soutenue par des réseaux dédiés ancrés territorialement (éleveurs, vétérinaires, laboratoires, etc.), avec des acteurs compétents et impliqués, permet un suivi rigoureux des risques sanitaires
- Existence des plateformes d'épidémiosurveillance et de la veille sanitaire internationale créées à la suite des EGS

### FAIBLESSES

- Manque d'interconnexion et de partage entre les différentes bases de données existantes (Etat, professionnels, laboratoires) avec des données de qualité hétérogène
- Manque de surveillance de l'exhaustivité des détenteurs d'animaux de rente, professionnels ou non, faute de moyens de coercition

### OPPORTUNITES

- Développer et intégrer de nouveaux outils numériques (dématérialisation, intelligence artificielle, meilleure exploitation des données, etc.)
- En lien avec l'évaluation de la LSA, mutualiser et exploiter les données des systèmes de surveillance de l'UE

### MENACES

- Le changement climatique combiné à la globalisation des échanges (humains, animaux d'élevage et sauvages, marchandises) éprouvent le système actuel de surveillance
- Désintérêt des vétérinaires pour les missions sanitaires induisant une aggravation du délitement du maillage
- Sous-déclaration liée à une stigmatisation et à une mauvaise indemnisation

## LUTTE

### ATOUTS

- **L'ancrage territorial couplé à la concertation nationale, à l'engagement et la compétence de tous les acteurs permettent le travail en synergie**

### FAIBLESSES

- **Manque de connaissance sur les moyens de lutte à mettre en œuvre**
- **Faiblesses dans la capacité de prise en charge des infrastructures en temps de crise (stations de lavage, équarrissage)**

### OPPORTUNITES

- **A l'échelle française et européenne, promouvoir la recherche et l'innovation dans de nombreux domaines (génétique, kits de détection rapide, vaccins, banques d'antigènes et de vaccins, etc.)**
- **S'appuyer sur les innovations technologiques pour améliorer le partage de données et la communication sur les mesures de lutte entre les acteurs**
- **Rénover le suivi sanitaire permanent**

### MENACES

- **Manque d'acceptation par les éleveurs et la société des mesures de lutte (abattage total, déclassement des produits)**
- **Les petites filières souffrent d'un arsenal thérapeutique limité, avec un risque de diminution du nombre d'AMM**
- **Difficultés liées à la gestion sanitaire de la faune sauvage ainsi que des vecteurs, aggravées par un contexte de dérèglement climatique, de modification des écosystèmes et de globalisation des échanges**



## ANTICIPATION

### ATOUTS

- **Qualité de la veille sanitaire et de l'expertise scientifique**
- **Existence d'instances de concertation et de décision (CNOPSAV, CROPSAV, PESA)**
- **Maillage d'acteurs opérationnel sur le terrain (OPA/OPV)**

### FAIBLESSES

- **Outils inadaptés et manque de valorisation des données collectées**
- **Sous-utilisation des instances de concertation et de prise de décision existants**
- **Manque de retours d'expériences partagés et d'exploitation de leurs conclusions**

### OPPORTUNITES

- **Nouvelles technologies de traitement de données sanitaire et de traçabilité (*refonte système traçabilité*)**
- **Innovations médicales (traitements, vaccins)**
- **Coordination et mutualisation européenne (*stratégie vaccinale européenne*)**

### MENACES

- **Désengagement financier au niveau national et européen (*recherche et lutte, priorisation zoonoses*)**
- **Changement climatique**
- **Lobbying et intérêts divergents des acteurs et Etats membres**

## SOUVERAINETE

### ATOUTS

- Diversité génétique du cheptel français et savoir-faire métier de haut niveau
- Réseaux d'acteurs en santé animale
- Expertise scientifique reconnue internationalement

### FAIBLESSES

- Dépendance au marché international soumis à des risques géopolitiques et sanitaires
- Fragilité économique des élevages et de la filière
- Lourdeur administrative et outils inadaptés

### OPPORTUNITES

- Renforcement du rôle de la France dans la gouvernance européenne
- Diversité des marchés à l'export (*pays tiers*)
- Reconquête du marché intérieur (*restauration hors domicile*)

### MENACES

- Changements climatiques et environnementaux
- Défaut d'attractivité pour les acteurs de l'élevage (certaines espèces notamment) et les acteurs liés à l'élevage
- Spécificité de l'élevage français non prise en compte dans la réglementation européenne