



**MINISTÈRE  
DE L'AGRICULTURE  
ET DE LA SOUVERAINETÉ  
ALIMENTAIRE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# **ASSISES du sanitaire**

-

**Groupe de travail Transversal – Mercredi 15 janvier 2025**

**Restitution**

# GOUVERNANCE

## LES ATOUTS

- Stratégie de gouvernance
- Co-construction de la politique sanitaire

## LES FAIBLESSES

- Manque de clarté de la gouvernance et de ses objectifs
- Manque de visions stratégiques

## LES OPPORTUNITES

- Evolution de la gouvernance
- Co-construction de la politique sanitaire
- Valorisation de l'expérience des crises passées

## LES MENACES

- Manque de ressources
- Nouvelles menaces sanitaires

# FINANCEMENT

## LES ATOUTS

- Participation financière de l'Etat forte et sur l'ensemble des volets
- L'indemnisation des éleveurs est indispensable à leur implication

## LES FAIBLESSES

- Stratégie financière : manque de clarté, d'évaluation et d'anticipation
- Moyens insuffisants des services de l'Etat dédiés au sanitaire (effectifs, budget)
- Indemnisations partielles des pertes directes et indirectes

## LES OPPORTUNITES

- Opportunité de déployer un schéma financier complet : outils, responsabilités et répartition entre acteurs
- « Il vaut mieux prévenir que guérir », la démonstration est faite, place à l'action

## LES MENACES

- Désengagement/insuffisance de l'Etat
- Accroissement des dangers sanitaires : augmentation des coûts sanitaires et impacts économiques
- Etat providence : désengagement des professionnels et risque de non acceptabilité par la société civile

## Points clés du GT « Transversalité » - Gouvernance et Financement

- ❖ Les participants s'accordent sur le diagnostic global.
- ❖ S'agissant de la gouvernance au cours des assises il convient de **ne pas rester sur le statut quo** et il faut donc **favoriser la prise de décision et la répartition des responsabilités**.
- ❖ Le financement est le sujet majeur à développer en priorité pour la restitution du 30 janvier. Les discussions sur ce point sont engagées dans chacune des filières.
- ❖ Il ressort de ce GT les **difficultés pratiques pour prendre en compte le coût du sanitaire** (discussions autour d'EGALIM). L'impact de la répercussion du coût du sanitaire doit être intégré notamment car il peut y avoir une segmentation (local vs import).

## PREVENTION

### ATOUTS

- **Maillage et ancrage territorial d'acteurs qui collaborent (vétérinaires, éleveurs, GDS, réseaux d'épidémiosurveillance, laboratoires, etc.)**
- **Présence sur le marché de vaccins et d'outils de diagnostic**
- **Développement de la biosécurité avec des outils existants et une prise de conscience de tous les acteurs**

### FAIBLESSES

- **Freins de toute nature (économiques, logistiques, psychologiques) à la mise en place opérationnelle des mesures de prévention par les détenteurs (vaccination et biosécurité)**
- **Freins extérieurs multiples (financement, réglementaire, visibilité, etc.) à la mise à disposition des vaccins en France**
- **Difficulté sur le plan opérationnel d'anticiper les menaces**

### OPPORTUNITES

- **Intérêt commun au niveau européen d'améliorer l'adéquation de la LSA pour mieux gérer les crises dans les Etats-membres**
- **Prise de conscience au regard des crises sanitaires sur la nécessité de la prise en compte du One Health et d'aller plus loin dans la biosécurité**
- **Travailler sur les facteurs de résilience des animaux d'élevage (génétique, conduite d'élevage, etc.) face aux nouvelles menaces**

### MENACES

- **Les contraintes financières et humaines de l'Etat pour investir dans la prévention limitent l'efficacité de cette dernière**
- **Risque d'effondrement du maillage territorial des acteurs (DDPP, vétérinaires, éleveurs, laboratoires, etc.)**

## SURVEILLANCE

### ATOUTS

- Existence des plateformes d'épidémiosurveillance et de la veille sanitaire internationale créées à la suite des EGS
- La surveillance programmée et événementielle, soutenue par des réseaux dédiés ancrés territorialement, avec des acteurs compétents et formés, permet un suivi rigoureux des risques sanitaires, y compris de la faune sauvage

### FAIBLESSES

- Manque d'interconnexion et de partage entre les différentes bases de données existantes (Etat, professionnels, laboratoires)
- Freins à la déclaration de la surveillance événementielle : compétence des acteurs, financement, impacts pour les élevages

### OPPORTUNITES

- Mettre en œuvre le concept One Health dans la méthodologie de la surveillance en clarifiant le rôle des acteurs
- Développer et intégrer de nouveaux outils numériques (intelligence artificielle, télémédecine, etc.)

### MENACES

- Le changement climatique combiné à l'intensification des mouvements de personnes, d'animaux (élevage et faune sauvage) et de marchandises augmente les risques sanitaires
- La diminution du nombre d'acteurs entraînant une perte des liens entre l'Etat, les vétérinaires, les éleveurs et les laboratoires affaiblirait la coordination des actions sanitaires

## LUTTE

### ATOUTS

- L'ancrage territorial couplé à la concertation nationale, à l'engagement et la compétence de tous les acteurs permettent le travail en synergie
- Financement de l'Etat pour soutenir les efforts de lutte lors des crises sanitaires
- Présence sur le marché de vaccins (quand ils existent)

### FAIBLESSES

- Manque de communication, coordination et d'outils lors des crises sanitaires entre les différents acteurs aux différentes échelles (UE, nationale, locale)
- Défaut d'accompagnement des services déconcentrés par manque de moyens matériels et humains, de formation ou d'implication
- Délitement du maillage vétérinaire

### OPPORTUNITES

- A l'échelle française et européenne, promouvoir la recherche et l'innovation dans les domaines de la génétique, des kits de détection rapide et des vaccins
- Améliorer la coordination au sein de l'UE pour ajuster les règles et garantir une meilleure efficacité de la lutte

### MENACES

- Difficultés liées à la gestion sanitaire de la faune sauvage ainsi que des vecteurs, aggravées par un contexte de dérèglement climatique, de modification des écosystèmes et de globalisation des échanges
- En cas de crise, l'équarrissage manque de dimensionnement et de capacité de collecte suffisante

## ANTICIPATION

### ATOUS

- Veille sanitaire et expertise scientifique organisée
- Savoir-faire dans la construction de plans de préparation et de gestion crise, au niveau national et pour certaines maladies (*expérience de la campagne de vaccination IAHP*)
- Capacité à dialoguer et à mobiliser les acteurs à l'échelle nationale

### FAIBLESSES

- Manque de préparation à la gestion de certains risques et jusqu'au dernier kilomètre (*IAHP bovin*)
- Insuffisance de moyens dédiés : humains, financiers, outils (*manque de dispositifs de financement d'urgence*)
- Manque de communication, d'incitation et de motivation sur la vaccination et la biosécurité

### OPPORTUNITES

- Coordination et mutualisation internationale et européenne (*règlement MHE*)
- Technologies (outils de collecte de données) et innovations sur la vaccination et le diagnostic, partenariat public-privé
- Approche One Health à construire

### MENACES

- Restrictions budgétaires
- Désinformation et décredibilisation des acteurs (*désinformations et Fake news sur la vaccination y compris parmi les acteurs*)
- Multiplication des maladies émergentes

## SOUVERAINETE

### ATOUTS

- Diversité des marchés à l'export
- Soutien de l'Etat pour la santé animale et diplomatie sanitaire
- Expertise et statut sanitaire reconnus internationalement

### FAIBLESSES

- Vulnérabilité du modèle économique et social du maillon élevage (*freins à l'installation*)
- Forte concurrence et dépendance internationale à l'importation
- Lourdeur administrative et complexité réglementaire

### OPPORTUNITES

- Certaines politiques favorables pour la souveraineté alimentaire
- Caractéristiques de la Ferme France
- Technologies et innovation

### MENACES

- Concurrence et distorsion de marché (*clauses miroir*)
- Redondance des crises qui fragilisent les élevages et les entreprises
- Changement climatique (*maladies émergentes et souveraineté dans l'approvisionnement*)
- Contexte politique défavorable pour l'alimentation en protéines animales
- Résilience de la Ferme France