

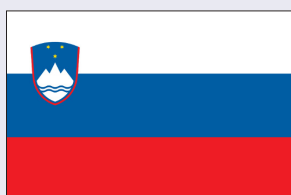


MINISTÈRE
DE L'AGRICULTURE
ET DE LA SOUVERAINETÉ
ALIMENTAIRE

Liberté
Égalité
Fraternité

LES POLITIQUES AGRICOLES À TRAVERS LE MONDE

<http://agriculture.gouv.fr/politiques-agricoles-fiches-pays>



Slovénie

2022

Contexte agricole et relations internationales

PRINCIPALES DONNÉES	UNITÉS	SLOVÉNIE	FRANCE
Superficie	km ² - 2020 ⁽³⁾	20 480	543 965⁽¹⁾
Population	Mhab et évolution 2020/2021 ⁽³⁾	2,1 +0,2%	67,5 +0,2%
Indice de développement humain (IDH)	2021 ⁽⁴⁾	0,918 23 ^e rang mondial	0,903 28 ^e rang mondial
Produit intérieur brut (PIB)	Md€ - 2021 ⁽²⁾	52	2 484
Taux de croissance du PIB	% - 2020/2021 ⁽²⁾	+10,9	+7,8
PIB / habitant	Md€-2021 ⁽²⁾	24 680	36 520
Part de l'agriculture dans le PIB	% - 2021 ⁽³⁾	1,8	1,6
Surface arable	Mha - 2020 ⁽³⁾	0,2	17,9
Surface forestière	Mha - 2020 ⁽³⁾	1,2	17,2
Balance commerciale tous secteurs	Md€ - 2021 ^{(5) (6)}	-0,24	-112,1
Balance commerciale agricole et agroalimentaire ⁽⁷⁾	Md€ - 2021 ^{(5) (6)}	Export: 2,68 Import: 3,43 Solde: -0,75	Export: 69,7 Import: 61,7 Solde: +8
Exportations agricoles et agroalimentaires ⁽⁷⁾ vers l'autre pays	M€ - 2021 ^{(5) (6)} Variation 2020-2021	Slovénie vers France: 74,6 +49,9%	France vers Slovénie: 52,6 +10,9%
Part du flux bilatéral dans les importations agricoles et agroalimentaires ⁽⁷⁾	2021 ^{(5) (6)}	0,05% des importations françaises 80^e fournisseur de la France	1,5% des importations slovènes 13^e fournisseur de la Slovénie
Part du flux bilatéral dans les exportations agricoles et agroalimentaires ⁽⁷⁾	2021 ^{(5) (6)}	0,08% des exportations françaises 79^e client de la France	2,8% des exportations slovènes 8^e client de la Slovénie

1. 543965 km² pour la métropole, la surface Outre-Mer est de 89242 km² pour les seuls DROM (Source IGN 2016) et monte à environ 113000 km² au total.

2. Eurostat

3. Banque mondiale

4. Rapport sur le développement humain 2021/2022

5. Douanes françaises, Trade Data Monitor

6. Douanes slovènes, Trade Data Monitor

7. N'incluant pas le machinisme agricole et agroalimentaire, les engrais et produits phytosanitaires, les bois et dérivés et le biodiesel

Ce qu'il faut retenir

■ Avec la disparition de l'ex-Yougoslavie, la Slovénie a acquis son indépendance en 1991. Elle a intégré l'Union européenne en 2004 et adopté l'Euro en 2007.

■ Les ressources naturelles du pays sont très variées et l'industrie diversifiée : automobile, produits pharmaceutiques, tourisme, etc. La situation géographique du pays, propice aux échanges avec trois états frontaliers, explique son développement précoce et sa réussite économique.

■ La Slovénie est un pays alpin. La forêt couvre la moitié du territoire. Le pays dispose de 47 km de côtes sur la mer Adriatique. Sa surface agricole utile (SAU) ne représente que 24 % environ de la surface totale.

■ L'agriculture slovène est marquée par une très forte dualité entre de très petites exploitations familiales et de grandes entreprises agricoles, situées majoritairement dans les plaines de l'Est (taille moyenne de 6,99 ha). Les deux-tiers des exploitations visent d'abord

l'autoconsommation tandis que 80 % des exploitations disposent d'un cheptel.

■ Les principales productions sont les bovins, la volaille, le lait pour la production animale, les plantes fourragères et le vin pour les productions végétales.

■ La Slovénie possède 45 AOP et IGP, principalement pour le vin, le fromage et l'huile d'olive. Le miel est également un produit emblématique de la production agricole slovène. La production biologique représente 10,35 % de la SAU, au travers surtout de grandes exploitations.

■ La balance commerciale agricole et agroalimentaire slovène est légèrement déficitaire (-0,75 Md€ en 2021), tout comme sa balance commerciale tous secteurs confondus (-0,24 Md€ en 2021). La France est déficitaire dans les échanges de biens avec la Slovénie (-436,3 M€) ainsi que pour le secteur agricole et agroalimentaire, à hauteur de 22 M€ en 2021.

Production agricole

Une part importante de la population slovène travaille encore dans le secteur agricole en 2020 : 76 460 personnes, soit **8 % de la population active**², principalement propriétaires de leurs exploitations, avec une minorité d'ouvriers agricoles (seulement 6 340 salariés en 2020). Toutefois, **le poids du secteur en matière d'emplois diminue d'année en année**, puisqu'il représentait encore 9,4 % de la population active en 2013. La SAU représente 479 822 ha (2019), soit 23,6 % seulement de la superficie totale du pays, du fait du relief montagneux.

L'agriculture slovène est peu productive et ne représente que 2 % du PIB (pêche et activités forestières incluses), la productivité étant toutefois en hausse, puisque la part du secteur agricole dans le PIB reste stable (2 % en 2016, 1,8 % en 2017, 2,2 % en 2018, 2,3 % en 2019, 2,1 % en 2020³) malgré la diminution de la force de travail. La faible productivité, et de manière générale la faible production agricole

slovène, s'explique en premier lieu par la **géographie peu propice à cette activité**. Les massifs montagneux couvrent presque l'ensemble du territoire, faisant de la Slovénie **l'un des pays européens avec la plus faible proportion de terres arables** (181 780 ha en 2020⁴), représentant 8,9 % de la surface totale du pays, principalement dans la moitié orientale du pays, contre une moyenne européenne de 21,5 % en 2015. Le territoire slovène est constitué à 57 % par des zones forestières en 2019.

La faible productivité s'explique aussi par la **dualité très forte de l'agriculture slovène, entre de très petites exploitations familiales et de grandes entreprises agricoles** : en 2016, 5,1 % des exploitations représentent 53,3 % des terres arables. Les très petites exploitations déclarées, de moins de 2 ha, constituent 75,3 % du total des exploitations agricoles et seulement 13,9 % de l'ensemble des terres cultivées. La taille moyenne des exploitations est

2. Données Eurostat

3. Bureau de statistiques de la République de Slovénie (SiStat)

4. Banque mondiale

ainsi très faible en comparaison avec les autres nations européennes : 6,99 ha par exploitation en Slovénie en 2016, contre 60,93 ha en France, 36,71 ha en Belgique, 32,26 ha aux Pays-Bas, 11,62 ha dans la Croatie voisine et 11,00 ha en Italie⁵. Cela s'explique d'une part en raison d'un modèle de production qui a pour objectif principal la **consommation du ménage** qui s'en occupe (les exploitations agricoles dont le ménage consomme plus de 50% de la production finale représentent près de deux-tiers des exploitations, niveau bien supérieur aux autres économies développées, y compris parmi les pays voisins comme la Croatie et l'Italie), et d'autre part en raison de la **part importante d'élevages dans les exploitations**. Le pays, avec un relief propice aux pâturages extensifs, compte en effet 80% d'exploitations agricoles avec cheptel, tandis que les autres pays de l'Union européenne ont une proportion située davantage aux alentours de 60%⁵.

La production animale représente en 2019 plus de 43%⁶ de l'ensemble de la production agricole (43% en moyenne dans l'UE), dont 11,9% pour les bovins, 7,8% pour les volailles, 4,2% pour les porcs, 14,2% pour le lait, 3,1% pour les œufs, et dans une moindre part le miel très réputé de Slovénie, grâce aux 86 500 ruches, qui constitue un élément culturel fort.

La production végétale, à hauteur de 55,5% de la production agricole slovène, est constituée principalement de plantes fourragères (15,3% 2019), de la viticulture (10,8% pour une production de 1,2 Mhl en 2019) et de végétaux et produits de l'horticulture (11,6%)⁶. Viennent enfin les céréales pour 6,4% et les fruits pour 5%.

La Slovénie est autosuffisante dans les secteurs du lait de vache (127%), du poulet (111%) et de la viande bovine (103%). **Le nombre d'exploitations en agriculture biologique est en augmentation constante depuis 10 ans**, demeurant toutefois faible (3 823 exploitations en 2019 contre 2 680 en 2012, soit une hausse de 42% en 7 ans⁵). Cependant, les exploitations biologiques font en majorité partie des exploitations de grande taille, si bien qu'en 2019, 10,35% de la SAU l'est de façon biologique, proportion supérieure aux 8,9% de l'Union européenne.

Le monde agricole slovène est majoritairement masculin, puisque 41,6% de la main d'œuvre est féminine⁵.

Le secteur agricole est insuffisamment organisé, notamment dans le secteur de la coopération, ce modèle étant rejeté par une partie des agriculteurs du fait des expériences des anciennes coopératives de la Yougoslavie communiste.

En 2019, l'agroalimentaire représente en valeur ajoutée 2,01 Md€ (dont 1,72 Md€ de produits alimentaires et 0,29 Md€ de boissons – il n'y a pas de tabac), contre 1,92 Md€ en 2018 (dont 1,63 Md€ de produits alimentaires et 0,29 Md€ de boissons), soit une augmentation en un an de 5%⁶.

Les principales filières françaises en Slovénie sont Pernod-Ricard, Proconi / groupe Fleury Michon, Lesaffre Slovenija, Ljubljanske Mlekarne/groupe Lactalis qui a acquis la première laiterie du pays avec un chiffre d'affaires de 178 M€ et près de 600 employés.

Politique agricole

La Slovénie a perçu 1,7 Md€ dans le cadre de la Politique agricole commune (PAC) de l'Union européenne pour la période 2014-2020, dont 814,5 M€ dédiés aux aides directes et 838 M€ de financement FEADER pour le développement rural, avec comme priorités la promotion de pratiques agricoles respectueuses de l'environnement, le soutien aux jeunes agriculteurs, la promotion de la compétitivité de l'agriculture et le développement équilibré des zones rurales.

Pour la PAC 2023-2027, elle disposera avec le plan de relance de 1 500 M€ - 685 M€ pour le FEAGA et 884 M€ pour le FEADER (y compris des fonds nationaux).

En tant qu'économie tournée globalement vers l'exportation, **la Slovénie défend la signature des traités de libre-échange par l'Union européenne**, en particulier sur les produits agricoles et agroalimentaires

La Slovénie a l'ambition de devenir autosuffisante sur le plan alimentaire, avec le plan 2020 pour l'agriculture (« Assurer l'alimentation pour demain ») et le plan 2021 (« Nos ressources alimentaires, rurales et naturelles après 2021 ») qui visent à augmenter la compétitivité des exploitations agricoles et l'industrie de transformation des produits agricoles, le tout dans un cadre durable.

5. Données Eurostat

6. Bureau de statistiques de la République de Slovénie (SiStat)

Échanges commerciaux⁷

La balance commerciale agricole et agroalimentaire slovène est **légèrement déficitaire** (-0,75 Md€ en 2021), tout comme sa balance commerciale tous secteurs confondus (-0,24 Md€ en 2021). En effet, la Slovénie a exporté pour 2,7 Md€ de produits agricoles et agroalimentaires en 2021, alors qu'elle en a importé 3,4 Md€ la même année.

Les exportations agricoles et agroalimentaires slovènes sont constituées à 69,2% de produits transformés et à 30,8% de produits bruts. Qu'il s'agisse de produits transformés ou des produits bruts, **les exportations agricoles et agroalimentaires slovènes sont en nette augmentation**. En 2021, elles ont bondi de 23,7% par rapport à 2020 et de 60,4% par rapport à 2016.

Plus précisément, en 2021, la Slovénie a exporté 277 M€ de tourteaux de soja, 244 M€ de fruits, 217 M€ de viandes et abats, 195 M€ de préparations alimentaires et 150 M€ de maïs, qui sont ses cinq premiers postes d'exportation dans ce secteur. **Elles se destinent en très grande majorité à l'UE** (74,5%). Ses principaux clients sont l'Italie (24%), la Croatie (15,6%), la Hongrie (8,3%), l'Autriche (6,5%) et la Bosnie Herzégovine (5,8%). **La France est son 8^e client** pour 2,8% des exportations agricoles et agroalimentaires slovènes.

Les importations agricoles et agroalimentaires slovènes sont principalement constituées de fruits (pour 363 M€ en 2021), de tourteaux de soja (317 M€), de viandes et abats (220 M€), de préparations alimentaires (150 M€) et de produits de boulangerie (132 M€). Elles **proviennent en très grande majorité de l'UE** (68,7%). Son premier fournisseur est l'Italie (12,5% des importations), devant la Croatie (11,8%), l'Allemagne (10,4%), la Serbie (9,7%) et l'Autriche (9,1%). **La France est son 13^e fournisseur** avec 1,5% des importations agricoles et agroalimentaires slovènes.

En 2021, la France a exporté vers la Slovénie 52,6 M€ de produits agricoles et agroalimentaires, en augmentation de 10,9% par rapport à 2020 et de 30,6% par rapport à 2016. Il s'agit principalement de préparations alimentaires (5,7 M€), de gommes et résines (5,5 M€), de fruits (3,8 M€), de produits de boulangerie (3,7 M€) et de vins (3,4 M€). **La Slovénie constitue le 79^e client de la France** (0,08% des importations françaises).

Par ailleurs, **la France a importé depuis la Slovénie 74,6 M€ de produits agricoles et agroalimentaires**, en augmentation de 49,9% par rapport à 2020 et de 143,2% par rapport à 2016. Il s'agit principalement de fruits (36,5 M€), d'eaux (6,8 M€), de produits laitiers (5,4 M€), de plantes (5,3 M€) et de chocolat (4,4 M€). La Slovénie constitue le 80^e fournisseur de la France (3% de ses importations).

Accords internationaux

La Slovénie est membre de l'**Union européenne** depuis le 1^{er} mai 2004 et de l'Union économique et monétaire de l'Union depuis le 1^{er} juillet de la même année. Elle fait partie de l'Organisation mondiale du commerce (**OMC**), de l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (**FAO**), du Codex Alimentarius, de la Convention

internationale pour la protection des végétaux (**CIPV**), de l'Organisation mondiale de la santé animale (**OMSA**) et de l'Organisation internationale de la vigne et du vin (**OIV**). La Slovénie est également membre de l'Organisation de coopération et de développements économiques (**OCDE**) depuis 2010.

Relations bilatérales

Les relations bilatérales entre la France et la Slovénie sont bien ancrées (Partenariat stratégique de 2011 entre les deux pays, Organisation internationale de la francophonie (OIF), dont la Slovénie est membre observateur, etc.), et la succession à la présidence de l'Union européenne au 2nd semestre 2021 pour la Slovénie et au 1^{er} semestre 2022 pour la France a intensifié ces relations. La France a été « pays partenaire » au salon de l'agriculture AGRA en 2021.

Si les relations économiques tous secteurs confondus sont importantes entre les deux pays, les échanges économiques agroalimentaires ont encore un fort potentiel de développement, dans la continuité des partenariats scientifiques de premier ordre établis depuis l'entrée de la Slovénie dans l'Union européenne.

⁷. Douanes françaises et douanes slovènes, Trade Data Monitor

COPYRIGHT : Tous droits de reproduction réservés, sauf autorisation expresse du Service Europe et International de la Direction générale de la performance économique et environnementale des entreprises (DGPE).

CLAUSE DE NON-RESPONSABILITÉ : Le Service Europe et International s'efforce de diffuser des informations exactes et à jour, et corrigera, dans la mesure du possible, les erreurs qui lui seront signalées. Toutefois, il ne peut en aucun cas être tenu responsable de l'utilisation et de l'interprétation de l'information contenue dans cette publication.

RÉDACTION : Cette collection de fiches est coordonnée par le Bureau des exportations et partenariats internationaux (BEPI/DGPE). Leur rédaction est assurée par les conseillers aux affaires agricoles (CAA), les services des ambassades de France et les services centraux concernés. Les sources des données sont diverses et indiquées en notes de bas de page.

Service Europe et International — 3, rue Barbet de Jouy — 75349 Paris 07 SP